



COMUNE DI COLOGNO AL SERIO

Provincia di Bergamo

COPIA

Deliberazione n. 132
del 10-10-2023

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

OGGETTO:

PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE - PIAO 2023/2025 ART. 6 DEL D.L. 80/2021 CONVERTITO IN LEGGE N. 113/2021 - MODIFICA SOTTO-SEZIONE 3.3 - PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE.

L'anno **duemilaventitre**, addì **dieci** del mese di **ottobre**, alle ore 19:30, nella sala delle adunanze. Previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dall'articolo 20 dello statuto comunale, vennero oggi convocati a seduta i componenti della Giunta comunale.

All'appello risultano:

DRAGO CHIARA	SINDACO	Presente
GUERINI GIOVANNA	VICE SINDACO	Presente
PEZZOLI DANIELE	ASSESSORE	Presente
CANSONE MAURIZIO	ASSESSORE	Presente
MACCARINI LARA EMANUELA	ASSESSORE	Presente
RAIMONDI MATTIA	ASSESSORE	Assente

TOTALE PRESENTI: 5

TOTALE ASSENTI: 1

Partecipa il SEGRETARIO COMUNALE dott. STEFANO VALLI, il quale cura la redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, la dott.ssa CHIARA DRAGO - SINDACO - assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

LA GIUNTA COMUNALE

Udito l'intervento dell'Assessore al Personale Maurizio Cansone;

Premesso che:

- il DL n. 80 del 9 giugno 2021, convertito, con modificazioni, dalla L. n. 113/2021, c.d. "*decreto reclutamento PA*", all'art. 6, commi da 1 a 4, ha introdotto nel nostro ordinamento il Piano Integrato di attività e organizzazione (PIAO), che assorbe una serie di piani e programmi già previsti dalla normativa – in particolare: il Piano della performance, il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza, il Piano organizzativo del lavoro agile e il Piano triennale dei fabbisogni del personale – con l'obiettivo di assicurare la qualità e la trasparenza dell'attività amministrativa, migliorare la qualità dei servizi ai cittadini e alle imprese e procedere alla costante e progressiva semplificazione e reingegnerizzazione dei processi anche in materia di diritto di accesso, nonché nell'ambito del processo di rafforzamento della capacità amministrativa delle PP.AA. funzionale all'attuazione del PNRR;
- l'obbligo di adottare il PIAO trova applicazione nei confronti di tutte le pubbliche amministrazioni di cui all'art. 1, co. 2 del D.Lgs. n. 165/2001, con più di 50 dipendenti, ad esclusione delle scuole di ogni ordine e grado e delle istituzioni educative, mentre per gli enti fino a 50 dipendenti tale Piano deve essere adottato in forma semplificata;

Ricordato che:

- la Giunta comunale, in osservanza delle disposizioni sopra citate, con propria deliberazione n. 79 del 04.07.2023 ha approvato il Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) 2023/2025, la cui Sezione 3 denominata "*ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO*" contiene al suo interno la sotto-sezione 3.3 recante il "*Piano triennale dei fabbisogni di personale (PTFP)*" relativo al triennio 2023-2025;
- come evidenziato nel calcolo dei parametri assunzionali riprodotti nella sotto-sezione di che trattasi, questo Ente, con riferimento alla classe demografica di appartenenza e alle tabelle previste nel DM 17/03/2020, che individuano il rapporto percentuale tra spesa del personale ed entrate correnti (al netto del FCDE), si colloca entro il valore-soglia più basso, c.d. "soglia di virtuosità", in quanto tale rapporto (pari al 20,19%) fa registrare un valore inferiore a quello indicato nella Tabella 1 del menzionato DM (pari al 27%).

Fatto presente che nella sezione 3.3.2 denominata "*Programmazione strategica delle risorse umane*", alla lettera b) "*stima del trend delle cessazioni*", in relazione all'andamento dei movimenti del personale è riportato, tra le altre, quanto segue:

- con DGC n. 17 del 09.02.2023 è stato concesso nulla osta all'assegnazione temporanea, in posizione di comando, presso altro Ente pubblico a favore di un Istruttore direttivo di vigilanza (incaricato di PO/EQ) per il periodo di un anno a decorrere dal 1° marzo 2023;
- con DGC n. 21 del 21.02.2023 è stata approvata e successivamente sottoscritta apposita convenzione per l'utilizzo congiunto (50%) di una figura di pari profilo professionale appartenente al Comune di Cambiago, decorrente dal 1° marzo 2023 anch'essa per il periodo di un anno;

Ritenuto - anche in virtù del minore costo di personale determinato per effetto dell'assegnazione temporanea di una figura di Ufficiale di PL presso altro ente pubblico, con contestuale condivisione con altro ente locale della prestazione lavorativa di una figura di pari profilo per n. 18 ore settimanali - di prevedere la possibilità per l'Area Polizia Locale di stipulare apposita convenzione ex art. 23 del CCNL 16.11.2022 finalizzata all'utilizzo a tempo parziale e per un periodo predeterminato (*coincidente con l'assentito comando di cui alla DGC n. 17/2023*) della prestazione lavorativa di un Istruttore direttivo di vigilanza, inquadrato nell'Area dei Funzionari e dell'EQ;

Reputato, pertanto, opportuno modificare la sotto-sezione 3.3 del PIAO - approvato con DGC n. 79/2023 - recante il "*Piano triennale dei fabbisogni di personale (PTFP)*" relativo al triennio 2023-2025, alla sezione 3.3.2 denominata "*Programmazione strategica delle risorse umane*", lettera c) "*Stima dell'evoluzione dei fabbisogni*", prevedendo quanto segue:

punto 9) **anni 2023/24: Area Polizia Locale** – possibilità di stipulare una convenzione ex art. 23 del CCNL 16.11.2022 finalizzata all'utilizzo a tempo parziale e per un periodo predeterminato (*coincidente con l'assentito comando di cui alla DGC n. 17/2023*) della prestazione lavorativa di un Istruttore direttivo di vigilanza, (Area dei Funzionari e dell'EQ) per un monte ore settimanale non superiore a 18 ore.

Esaminato l'art. 23 del C.C.N.L. del comparto Funzioni Locali triennio 2019-2021, del 16 novembre 2022, rubricato "*Personale utilizzato a tempo parziale nelle Unioni e nei servizi in convenzione*" il quale, innovando la disciplina contenuta nel vigente art. 14 del CCNL 22.01.2004 del medesimo comparto, stabilisce che:

"1. Al fine di soddisfare la migliore realizzazione dei servizi istituzionali e di conseguire una economica gestione delle risorse, gli enti possono utilizzare, con il consenso dei lavoratori interessati, personale

assegnato da altri enti cui si applica il presente CCNL per periodi predeterminati e per una parte del tempo di lavoro d'obbligo, mediante convenzione. La convenzione definisce, tra l'altro, il tempo di lavoro in assegnazione, nel rispetto del vincolo dell'orario settimanale d'obbligo, la ripartizione degli oneri finanziari e tutti gli altri aspetti utili per regolare il corretto utilizzo del lavoratore. La utilizzazione parziale, che non si configura come rapporto di lavoro a tempo parziale, è possibile anche per la gestione dei servizi in convenzione.

2. Il rapporto di lavoro del personale utilizzato a tempo parziale è gestito dall'ente di provenienza, titolare del rapporto stesso, previa acquisizione dei necessari elementi di conoscenza da parte dell'ente di utilizzazione;

3. omissis ...

Accertato, inoltre, che:

- la prestazione lavorativa in questione, come indicato dal comma 1 del precitato articolo 23 del CCNL 16.11.2022 e come confermato da alcuni pareri delle sezioni regionali di controllo della Corte dei Conti in vigenza del precedente istituto assimilabile tuttavia a quello recato dal CCNL 2022 (*cfr. delibere n. 414 - 448/2013 sezione regionale di controllo per la Lombardia*), non si configura come rapporto di lavoro a tempo parziale e non necessita della sottoscrizione di apposito contratto individuale di lavoro da parte dell'ente utilizzatore, in quanto rappresenta, viceversa, uno strumento duttile di utilizzo plurimo e contemporaneo del dipendente pubblico;
- detta prestazione lavorativa non soggiace altresì ai limiti di spesa per il lavoro flessibile previsti dall'art. 9, co. 28, del D.L. 78/2010, convertito in Legge 122/2010, essendo la stessa notoriamente qualificata dalla giurisprudenza quale "*scavalco condiviso*", diversamente dal c.d. "*scavalco d'eccedenza*" che viceversa soggiace a detti limiti.

Dato atto che questo Ente ha ottemperato agli adempimenti preliminari necessari per procedere all'assunzione di personale a qualsiasi titolo e con qualsivoglia tipologia contrattuale in quanto:

- ai sensi dell'art. 9, comma 1-quinquies, del D.L. 113/2016, convertito in Legge 160/2016, l'ente ha approvato il bilancio di previsione 2023-2025 con DCC n. 17 del 20.04.2023, ha approvato il rendiconto della gestione 2022, con DCC n. 23 del 24.05.2023 e ha approvato con DCC n. 46 del 26.09.2023 il bilancio consolidato 2022, provvedendo all'invio dei relativi dati alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche (BDAP) entro trenta giorni dal termine previsto per la loro approvazione;
- l'ente, alla data odierna, ottempera all'obbligo di certificazione dei crediti di cui all'art. 27, comma 9, lett. c), del D.L. 26/4/2014, n. 66 convertito nella Legge 23/6/2014, n. 89 di integrazione dell'art. 9, comma 3-bis, del D.L. 29/11/2008, n. 185, convertito in L. 28/1/2009, n. 2;
- l'ente non si trova in condizioni strutturalmente deficitarie, ai sensi dell'art. 243 del d.lgs. 18/8/2000, n. 267, pertanto non è soggetto ai controlli centrali sulle dotazioni organiche e sulle assunzioni di personale;
- l'ente ha effettuato la comunicazione di cui all'art. 6-ter del D.Lgs. n. 165/2001 relativa all'ultimo PTFP approvato – triennio 2023-2025 – DGC n. 79 del 04.07.2023, sotto-sezione 3.3 del PIAO.

Fatto presente che, in osservanza dell'art. 4, co. 5 del CCNL 16.11.2022, con nota inviata via mail in data 6 ottobre 2023, la presente proposta di deliberazione modificativa del PTFP 2023-2025 è stata inoltrata alle rappresentanze sindacali;

Acquisiti, ai fini della procedibilità della presente modifica al Piano assunzionale 2023-25, l'attestazione resa dalla responsabile dell'Area Economico-Finanziaria in ordine alla sostenibilità finanziaria della maggiore spesa di personale prevista, nonché il parere/asseverazione favorevoli resi, ai sensi delle vigenti disposizioni legislative, dal Revisore dei conti, entrambi allegati alla presente, rispettivamente, sotto le lettere A) e B);

Acquisiti, infine, gli allegati pareri in ordine alla regolarità tecnica e contabile espressi, ai sensi dell'art. 49 comma 1 del Tuel, dai competenti funzionari;

Visti

- il bilancio di previsione 2023/2025 approvato con DCC n. 17 del 20.04.2023, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi di legge, e ss.vv.;
- la deliberazione di GC n. 78 del 04.07.2023 di approvazione del PEG triennio 2023-2025, di parte contabile, nonché la successiva deliberazione di GC n. 79 del 04.07.2023, entrambe d.i.e., di approvazione del PIAO;
- il D.Lgs. n. 267/2000, in particolare l'art. 48;
- il D.Lgs. n. 165/2001 e s.m.i.;

- il vigente regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;
- il vigente Statuto comunale;
- Con voti unanime favorevoli espressi nelle forme di legge:

DELIBERA

- 1) di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale della presente deliberazione e ne rappresentano motivazione ex art. 3, co. 1 della L. n. 241/1990;
- 2) di procedere alla modifica del PIAO approvato con DGC n. 79/2023, limitatamente alla sotto-sezione 3.3 - recante il "*Piano triennale dei fabbisogni di personale (PTFP)*" triennio 2023-2025, sezione 3.3.2 denominata "*Programmazione strategica delle risorse umane*", lettera c) "*Stima dell'evoluzione dei fabbisogni*", prevedendo quanto segue:

punto 9) **anni 2023/24: Area Polizia Locale** – possibilità di stipulare una convenzione ex art. 23 del CCNL 16.11.2022 finalizzata all'utilizzo a tempo parziale e per un periodo predeterminato (*coincidente con l'assentito comando di cui alla DGC n. 17/2023*) della prestazione lavorativa di un Istruttore direttivo di vigilanza, (Area dei Funzionari e dell'EQ) per un monte ore settimanale non superiore a 18 ore;
- 3) di dare mandato al responsabile dell'Area PL di procedere all'avvio delle interlocuzioni volte alla stipula di una convenzione secondo le modalità e nei limiti orari più sopra espressi;
- 4) di provvedere alla pubblicazione della presente deliberazione all'interno della sezione "*Amministrazione Trasparente*" sul sito internet istituzionale del Comune ai sensi dell'art. 6, c. 4, del D.L. 9 giugno 2021, n. 80, convertito dalla legge 6 agosto 2021, n. 113;
- 5) di dichiarare, con separata vota unanime favorevole, la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D.Lgs. 267/2000, al fine di consentire la tempestiva ricerca della figura prevista nel PTFP così come ora integrato.

Allegati:

- *pareri ex art. 49 TUEL;*
- *Alleg. A) attestazione responsabile Area Economico-Finanziaria;*
- *Alleg. B) parere Revisore dei conti.*

COMUNE DI COLOGNO AL SERIO

Provincia di Bergamo

PARERI di cui all'art. 49 – comma 1 – del D.Lgs. 267/2000 – e art. 5 Regolamento per la disciplina dei controlli interni

OGGETTO: PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE - PIAO 2023/2025 ART. 6 DEL D.L. 80/2021 CONVERTITO IN LEGGE N. 113/2021 - MODIFICA SOTTO-SEZIONE 3.3 - PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE.

AREA AMMINISTRATIVA

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Il sottoscritto, nella sua qualità di responsabile dell'AREA AMMINISTRATIVA, ai sensi dell'art. 49, 1° comma, del TUEL, approvato con D.Lgs. 267/2000, e dell'art. 5 Regolamento per la disciplina dei controlli interni, esprime parere

Favorevole

in ordine alla regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa della proposta di deliberazione di cui all'oggetto.

Data: 06-10-2023



Il Responsabile dell'Area
F.to dott. OMAR RICCARDO FRIGNANI

AREA ECONOMICO-FINANZIARIA

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Il sottoscritto responsabile dell'Area Economico-Finanziaria, ai sensi dell'art. 49, 1° comma, del TUEL, approvato con D.Lgs. 267/2000, e dell'art. 6 Regolamento per la disciplina dei controlli interni, esprime parere

Favorevole

in ordine alla regolarità contabile della spesa prevista dalla proposta di deliberazione di cui all'oggetto in quanto la proposta comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'Ente.

Data: 09-10-2023



Il Responsabile dell'Area
F.to CHIARA LALUMERA

Il presente verbale viene letto e sottoscritto come segue.

IL PRESIDENTE
F.to dott.ssa CHIARA DRAGO

IL SEGRETARIO COMUNALE
L.S. F.to dott. STEFANO VALLI

Copia conforme all'originale in carta libera per uso amministrativo.

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE
(art. 124 del D.Lgs. n. 267/2000)

Il SEGRETARIO COMUNALE, su conforme dichiarazione del Messo comunale, certifica che copia della presente deliberazione è stata pubblicata in data odierna all'Albo on line di questo Comune, ove vi rimarrà per 15 giorni consecutivi.

COMUNICAZIONE AI CAPIGRUPPO CONSILIARI
(art. 125 del D.Lgs. n. 267/2000)

Il sottoscritto SEGRETARIO COMUNALE dà atto che del presente verbale di deliberazione viene data comunicazione in data odierna ai capigruppo consiliari.

Dalla Residenza comunale, 13-10-2023

IL SEGRETARIO COMUNALE
L.S. F.to dott. STEFANO VALLI

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'
(art. 134 del D.Lgs. n. 267/2000)

Il SEGRETARIO COMUNALE CERTIFICA che la presente deliberazione:

- è stata dichiarata immediatamente eseguibile in data 10-10-2023 con il voto espresso dalla maggioranza dei componenti (art. 134 comma 4 Tuel).

Dalla Residenza comunale, 13-10-2023

IL SEGRETARIO COMUNALE
L.S. F.to dott. STEFANO VALLI