

DECRETO N. 17

Data 20.05.2019



# **Comune di Cologno al Serio**

## **Provincia di Bergamo**

### **DECRETO DEL SINDACO**

**OGGETTO: CONFERIMENTO DELL'INCARICO DI RESPONSABILE DELLA STRUTTURA APICALE DENOMINATA "AREA POLIZIA LOCALE" – PERIODO 21 MAGGIO 2019 – 31 LUGLIO 2019.**

## IL SINDACO

Premesso che:

- il CCNL del Comparto Funzioni Locali sottoscritto il 21 maggio 2018 – valevole per il triennio 2016/2018 - ha introdotto numerose e significative novità nell'ambito degli istituti economici e normativi e più in generale nella complessiva disciplina inerente ai rapporti di lavoro del personale non dirigenziale appartenente a detto Comparto;
- in particolare, agli articoli 13 e seguenti il nuovo contratto nazionale ha ridefinito la disciplina dell'Area delle cc.dd. posizioni organizzative (PO), già normate dagli articoli 8 e segg.ti del CCNL del 31.03.1999 e dall'art. 10 del CCNL del 22.01.2004;
- il menzionato art. 13 del CCNL ha istituito l'Area delle PO, ovvero posizioni di lavoro caratterizzate dall'assunzione diretta di elevata responsabilità di prodotto e di risultato, suddivise in due distinte tipologie, ovvero: a) posizioni con funzioni di direzione di unità organizzative complesse e b) posizioni implicanti lo svolgimento di attività con contenuti di alta professionalità;
- il suddetto contratto ha, altresì, disposto l'obbligo per gli enti appartenenti al Comparto in esame di adeguare – entro un anno dall'entrata in vigore del nuovo contratto nazionale - i propri assetti organizzativi, nello specifico l'Area delle posizioni organizzative, alle innovazioni dallo stesso CCNL introdotte al fine di poter procedere al conferimento dei relativi nuovi incarichi;

Tenuto conto che l'art. 17, co. 1 del menzionato CCNL del 21.05.2018 prevede che, negli Enti privi di personale con qualifica dirigenziale, quale il Comune di Cologno al Serio, i responsabili delle strutture apicali, secondo l'ordinamento (assetto) organizzativo dell'ente, sono titolari delle posizioni organizzative di cui all'art. 13, co. 1 lett. a) del ridetto contratto nazionale (*posizioni di direzione di UO*);

Visti:

- l'art. 50, co. 10, del D.Lgs. n. 267/2000 (TUEL), ai sensi del quale il Sindaco nomina i responsabili degli uffici e dei servizi e attribuisce e definisce gli incarichi dirigenziali, secondo le modalità ed i criteri stabiliti dagli artt. 109 e 110 della medesima legge, nonché dai rispettivi statuti e regolamenti comunali;
- l'art. 109, co. 1, del TUEL, il quale stabilisce che gli incarichi dirigenziali sono conferiti a tempo determinato, ai sensi dell'art. 50, co. 10, con provvedimento motivato del Sindaco e con le modalità fissate nel regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;
- il comma 2 del citato art. 109 dello stesso decreto, il quale prevede che nei Comuni privi di personale di qualifica dirigenziale le funzioni di cui all'art. 107, commi 2 e 3 del TUEL, fatta salva l'applicazione dell'art. 97, comma 4 lett. d), possono essere attribuite, a seguito di provvedimento motivato del Sindaco, ai responsabili degli uffici e dei servizi, indipendentemente dalla loro qualifica funzionale, anche in deroga a ogni diversa disposizione;

Considerato che, questo Ente ha provveduto ad approvare, in adeguamento alle disposizioni contenute nel CCNL del Comparto Funzioni Locali ed in attuazione alle citate disposizioni contrattuali:

- il “*Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi*” con deliberazione della Giunta Comunale n. 78 in data 14.05.2019, dichiarata immediatamente eseguibile;
- il “*Regolamento sui criteri di conferimento e revoca delle posizioni organizzative e metodologia per la graduazione delle posizioni organizzative*”, con successiva deliberazione della Giunta Comunale n. 79 in pari data, dichiarata immediatamente eseguibile;

Preso atto che, a seguito della ridefinizione dell'assetto organizzativo generale dell'Ente, attuata con gli atti sopra citati, la struttura organizzativa del Comune di Cologno al Serio risulta articolata in 6 (sei) Aree, come stabilito dall'art. 5, comma 11, del citato “*Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi*” e precisamente nelle seguenti Aree:

1. Amministrativa;
2. Finanziaria;
3. Lavori Pubblici e Manutenzioni;
4. Edilizia Privata e Urbanistica;
5. Servizi alla Persona;
6. Polizia Locale.

Esaminato il Titolo V del vigente regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, rubricato "Responsabili delle strutture apicali", in particolare:

- l'art. 37, intitolato - *Criteri e procedure per la nomina dei responsabili delle strutture apicali - Durata dell'incarico*, ai sensi del quale:

“1. Gli incarichi di responsabilità di strutture organizzative (Aree) sono conferiti dal Sindaco, ai sensi dell'art. 50, co. 10 del Tuel, a personale dipendente di categoria D (fatte salve le ipotesi previste dal CCNL di comparto nei casi in cui l'Ente sia privo di posizioni di categoria D), dirigenti o funzionari di altre pubbliche amministrazioni, in posizione di comando, fuori ruolo, convenzione o istituti analoghi, o a soggetti esterni dotati di requisiti di professionalità, capacità e attitudini adeguati alle funzioni da svolgere e valutati sulla base delle esperienze svolte nel settore pubblico o privato o nelle libere professioni, nel rispetto delle vigenti specifiche disposizioni di legge (es. art. 110 Tuel).

2. Nell'assegnazione degli incarichi di cui sopra - previa acquisizione di tutte le informazioni necessarie (compresa la visione di curricula/fascicoli personali) ai fini di una compiuta valutazione dei soggetti da incaricare - dovranno essere osservati i seguenti principi e criteri direttivi:

- competenza professionale, capacità e attitudini alla direzione della struttura organizzativa cui si è preposti;
- correlazione tra i requisiti soggettivi di cui al punto precedente e le caratteristiche dei programmi e degli obiettivi da attuare e dei servizi/attività da svolgere.

3. Il provvedimento di conferimento dell'incarico di responsabile di Area deve contenere, oltre alla motivazione, l'indicazione dei compiti che lo caratterizzano, dei poteri conferiti, delle strutture organizzative delle quali il funzionario incaricato si avvale e dei referenti diretti ai quali è tenuto a rispondere.

4. .... Omissis ...

5. Gli incarichi in questione sono a tempo determinato e rinnovabili. La durata minima dell'incarico non può essere inferiore ad un (1) anno (di norma coincidente con il singolo esercizio finanziario), mentre la durata massima non può essere superiore a tre (3) anni. È consentito il conferimento dell'incarico in parola per una durata inferiore ad un anno, solamente in caso di particolari e specifiche situazioni/esigenze che devono trovare debita motivazione nel provvedimento di nomina del responsabile.

6. ... Omissis ...

7. ... Omissis ...

8. ... Omissis ...

9. Il Sindaco, in relazione ad esigenze organizzative o di erogazione dei servizi, al raggiungimento di determinati risultati o alla formulazione di specifici piani e programmi da realizzare, può modificare la definizione e specificazione degli incarichi in argomento. Il Sindaco può, altresì, affidare la responsabilità anche di più aree ad un solo responsabile in possesso delle necessarie competenze professionali.

10. ... Omissis ...”;

- l'art. 35, rubricato "Competenze e funzioni dei responsabili delle strutture apicali" che definisce le responsabilità e le funzioni attribuibili ai responsabili degli uffici e dei servizi, ai sensi del combinato disposto degli artt. 107 e 109, co. 2 del D. Lgs. n. 267/2000, nel rispetto delle disposizioni dettate in materia dalla contrattazione collettiva nazionale di comparto;
- e l'art. 36 a titolo "Responsabilità dei funzionari apicali" che specifica che i responsabili di Area, nell'esercizio delle funzioni loro assegnate, sono sottoposti alla sovrintendenza e al coordinamento del Segretario comunale, rispondendo dell'osservanza e dell'attuazione degli indirizzi degli organi di governo, del risultato dell'attività svolta dagli uffici cui sono preposti, e del raggiungimento degli obiettivi fissati;

Esaminato, altresì, il Titolo VI di detto regolamento, rubricato "Area delle posizioni organizzative", segnatamente, per quanto qui interessa:

- l'art. 42, rubricato "Istituzione delle aree delle posizioni organizzative", a termini del quale:  
(omissis ...);

co. 3 "La responsabilità dell'area delle posizioni organizzative è costituita da posizioni di lavoro, con assunzione diretta di elevata responsabilità di prodotto e di risultato: gli incarichi relativi all'area delle PO sono a termine, rinnovabili, aventi ad oggetto lo svolgimento di funzioni direttive di particolare complessità e caratterizzate da elevata autonomia ed esperienza oppure di attività con contenuti di alta professionalità”;

co. 4 "I predetti incarichi di posizione organizzativa si distinguono in relazione al contenuto delle prestazioni professionali ed alla relativa responsabilità per:

- a. lo svolgimento di funzioni di direzione di unità organizzative di particolare complessità, caratterizzate da elevato grado di autonomia gestionale e organizzativa”;

b. (omissis ...);

co. 5 “L’attribuzione degli incarichi di cui sopra comporta l’esercizio di funzioni integrative e supplementari rispetto a quelle proprie della categoria/livello di inquadramento”;

(omissis ...).

- L’art. 43, intitolato “I criteri di nomina e di revoca e la graduazione delle posizioni organizzative”, a mente del quale:

(omissis ...);

co. 9 “Negli enti privi di personale con qualifica dirigenziale, ai sensi di quanto disposto dall’art. 17, co. 1 del CCNL di comparto, i responsabili delle strutture apicali – secondo l’ordinamento (assetto) organizzativo dell’Ente – sono automaticamente titolari delle posizioni organizzative di cui al presente Titolo”;

(omissis ...);

Visto inoltre il vigente “Regolamento sui criteri di conferimento e revoca delle posizioni organizzative e metodologia per la graduazione delle posizioni organizzative”, nello specifico:

- l’art. 6 rubricato “Procedure di conferimento degli incarichi”, ed in particolare il comma 1, il quale, con formulazione analoga rispetto a quella appena sopra citata, prevede che i responsabili delle strutture apicali come individuate dal regolamento sull’ordinamento degli uffici e dei servizi approvato in data 14.05.2019 con deliberazione di GC n. 78, sono titolari di posizione organizzativa, per i quali incarichi il Sindaco acquisisce tutte le informazioni necessarie (compresa la visione di curricula/fascicoli personali) ai fini di una compiuta valutazione dei soggetti da incaricare;

Richiamate:

- la deliberazione di Giunta Comunale n. 107 del 28.06.2018, con la quale è stato approvato il Piano esecutivo di gestione (Peg) periodo triennale 2018/2020, che contiene gli obiettivi ed i programmi gestionali delle strutture affidate ai titolari di posizione organizzativa e le relative risorse umane, strumentali e finanziarie;
- la deliberazione consiliare n. 14 del 15.03.2019 – esecutiva – con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario 2019-2021;

Considerato che al fine di assicurare l’indispensabile funzionalità, operatività e continuità dell’attività istituzionale e amministrativo-gestionale dell’Area denominata “Polizia Locale”, è necessario provvedere all’individuazione del funzionario cui conferire la responsabilità della struttura organizzativa apicale di che trattasi;

Ricordato, per quanto attiene all’Area Polizia Locale che:

- in attuazione del previgente Piano dei fabbisogni di personale, giuste deliberazioni di GC n. 216 del 29.12.2018 e n. 124 del 29.12.2018, adottate – rispettivamente – dal Comune di Cologno al Serio e dal Comune di Trescore Balneario, è stato sottoscritto in data 7/8 gennaio 2019 dai rispettivi Segretari comunali apposito accordo convenzionale finalizzato all’utilizzo, a tempo parziale (28 h settimanali) e per un periodo predeterminato (mesi 6), da parte di questo Ente, del Commissario di PL - sig.ra Debora Bonzanni – dipendente di ruolo del Comune di Trescore Balneario;
- con nota prot. n. 0002020 del 31.01.2019, questo Ente ha comunicato all’Amministrazione di provenienza, come indicato all’art. 4 della citata convenzione, la data di effettiva attivazione della predetta convenzione, fissata a partire dal giorno 1° febbraio 2019;

Considerato:

- che il contingente di personale attualmente in servizio presso l’ufficio di PL – esclusa la funzionaria testé citata – consta di numero quattro unità a tempo pieno (n. 2 agenti di PL di cat. “C” e n. 2 ufficiali di cat. “D”);
- che, nell’ambito dell’attuale dotazione organica, un solo operatore di polizia (agente cat. “C”) su quattro, in relazione alle differenziate limitazioni del restante personale risultanti dagli atti in possesso dell’Amministrazione, può effettuare servizi esterni di qualsiasi natura;
- che tale oggettivo impedimento comporta, quale inevitabile conseguenza, la difficoltà di garantire, con sufficiente continuità ed efficacia, lo svolgimento nell’ambito del territorio, sia di quelle funzioni più spiccatamente di derivazione statale, quali le funzioni di P.G., i servizi di polizia stradale, nonché le funzioni ausiliarie di P.S., sia di quelle istituzionali attribuite alla polizia locale, in particolare dalla L.R. n. 6/2015, quali le funzioni di polizia amministrativa (consistenti in attività di prevenzione e repressione degli illeciti amministrativi, derivanti dalla

*violazione di leggi, regolamenti e provvedimenti statali, regionali e locali*), di presidio e controllo del territorio;

- che il perdurante impedimento/difficoltà nell'assolvimento delle funzioni e dei servizi esterni di polizia locale sopra brevemente descritti implica che il restante personale debba essere adibito ad attività impiegate svolte unicamente in ufficio;

Osservato che:

- ai fini dell'attuazione dei programmi che questa Amministrazione si prefigge di realizzare nel corso del mandato, rappresentano elementi imprescindibili, in un contesto come quello di un Comune di piccole dimensioni, il contatto con i cittadini e la presenza sul territorio del soggetto che riveste il ruolo di responsabile dell'ufficio di Polizia Locale, figura questa a cui i cittadini stessi fanno da sempre riferimento;
- come stabilito nella sopra richiamata disposizione contenuta nel regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi (art. 37), nell'assegnazione degli incarichi di responsabili delle strutture apicali occorre osservare il principio di correlazione tra le caratteristiche dei programmi da attuare, i servizi da svolgere e i requisiti soggettivi indicati nel comma 1 di detto articolo;

Tenuto conto dei criteri e delle modalità per la nomina dei responsabili delle strutture apicali, posto che questo Ente come già accennato è privo di figure dirigenziali, come specificati nelle summenzionate disposizioni contenute nel regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi (*art. 37, co. 2*);

Verificato che, in seguito all'acquisizione di tutte informazioni necessarie, anche tramite la disamina dei *curricula* e dei fascicoli personali, mirate ad una compiuta valutazione del soggetto a cui attribuire la responsabilità dell'Area in argomento, la dr.ssa Debora Bonzanni risulta possedere - ai sensi del citato art. 37 del vigente *Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi* - la necessaria competenza professionale, le dovute capacità ed attitudini alla direzione della struttura apicale denominata "*Area Polizia Locale*", e che sussiste correlazione tra i precitati requisiti soggettivi e le caratteristiche dei programmi e degli obiettivi da attuare, nonché delle attività da svolgere finalizzate ad assicurare efficienza, efficacia e continuità dell'attività amministrativo-gestionale dell'ente; posto che, dall'esame del relativo curriculum, risulta che detta funzionaria vanta una carriera professionale ultraventennale presso l'Area vigilanza, in particolare la suddetta, dopo aver superato il corso regionale di qualificazione per sottufficiali/ufficiali di PL organizzativo dall'I.R.E.F., nell'anno 2000 ha ricoperto il ruolo di coordinatore dell'unità organizzativa di Pronto intervento e Vigili di quartiere presso il Comune di Bergamo; successivamente, sempre presso detto Comune capoluogo, ha svolto, in qualità di Commissario Aggiunto, il compito di coordinatore presso l'U.O. Bergamo Ovest, che conta circa 40 mila abitanti, infine, la stessa, con proprio precedente decreto n. 06/2019 ha ricoperto (dal 01.02.2019 al 20.05.2019) l'incarico di responsabile della PL, con soddisfazione in termini di risultati;

Dato atto che, con l'attribuzione dell'incarico di responsabile della struttura apicale di che trattasi, le funzioni dirigenziali esercitate dalla dipendente sopra indicata corrispondono a quelle definite dal combinato disposto, rispettivamente, degli artt. 107, commi 2 e 3 e 109 comma 2 del TUEL e degli artt. 35 e 36 del ridetto Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;

Dato atto, altresì, che i servizi, gli uffici e le unità operative delle quali il funzionario incaricato si avvale nell'espletamento delle proprie funzioni, sono quelle rappresentate dalle suddivisioni interne all'Area in argomento risultanti dall'assetto organizzativo descritto nell'allegato A) al *Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi* e che i referenti diretti cui lo stesso è tenuto a rispondere sono individuati, oltre che nelle persone del Sindaco e del Segretario comunale, nel/negli Assessore/i al/i quale/i è stata conferita apposita delega nelle materie rientranti nella competenza dell'Area in parola;

Vista la deliberazione di GC n. 83 in data 18.05.2019 - dichiarata immediatamente eseguibile - con cui è stato approvato il verbale predisposto dal Nucleo interno di valutazione, recante il prospetto con il quale è stata effettuata la graduazione delle posizioni organizzative risultanti dal nuovo assetto organizzativo dell'Ente, finalizzata alla erogazione della retribuzione di posizione degli incaricati di PO di direzione di unità organizzative complesse nonché di alta professionalità, e con la quale sono stati approvati i valori di detta retribuzione (*con indicazione altresì della retribuzione di risultato stabilita con atto deliberativo giuntale n. 79/2019*) proposti dallo stesso organismo di valutazione;

Ritenuto, pertanto, di nominare la dr.ssa Debora Bonzanni responsabile della struttura apicale denominata "*Area Polizia Locale*", per il periodo dal 21.05.2019 al 31.07.2019 (*durata coincidente con la convenzione attualmente in essere tra questo Ente ed il Comune di Trescore B.rio*), dando atto che gli importi della retribuzione di posizione e di risultato spettanti alla medesima responsabile sono quelli stabiliti nella sopra citata deliberazione di Giunta comunale n. 83 adottata in data 18.05.2019, come meglio evidenziati in dispositivo;

Acquisito, infine, l'unito visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della spesa prevista con il presente atto;

### DECRETA

- 1) di conferire, ai sensi del combinato disposto degli artt. 50, co. 10 del D.Lgs. n. 267/2000 e 37, co. 1 del Regolamento degli uffici e dei servizi, per le ragioni in premessa esplicitate che qui si intendono integralmente richiamate ed in riferimento agli obiettivi ed ai programmi previsti nel Piano esecutivo di gestione triennio 2018/2020 e dell'approvando Peg 2019/2021, per il periodo dal 21.05.2019 e sino al 31.07.2019, l'incarico di Responsabile della struttura apicale denominata "Area Polizia Locale" alla **dr.ssa Debora Bonzanni**;
- 2) di dare atto che il funzionario nominato responsabile della predetta struttura apicale, in base alle disposizioni contrattuali e regolamentari richiamate in premessa, è altresì titolare della posizione organizzativa di cui agli articoli 13, co. 1 lett. a) del CCNL del comparto FL e 42, co. 4, lett. a) del Regolamento sull'ordinamento degli uffici e servizi (*posizione di direzione di UO*) e pertanto allo stesso spetta il trattamento accessorio previsto per tale posizione di lavoro;
- 3) di dare atto che le retribuzioni di posizione e di risultato spettante alla suddetta dipendente per le funzioni conferite con il presente provvedimento sono quelle elaborate e proposte dal Nucleo Interno di Valutazione ed approvate dalla Giunta comunale in data 18.05.2019 con deliberazione n. 83, dichiarata immediatamente eseguibile, come di seguito riportato:

Responsabile della struttura apicale	Retribuzione di posizione	Retribuzione di risultato
Area Polizia Locale	<b>€ 11.209,49</b> (da riproporzionare sulle 28 h settimanali di servizio)	<b>Valore risultante a seguito della valutazione annuale effettuata dal NdV tramite la quale viene distribuito il 20% delle risorse complessivamente destinate all'erogazione della retribuzione di posizione e di risultato dei titolari di posizione organizzativa</b>

- 4) di dare atto, altresì, che con l'attribuzione dell'incarico di responsabile della struttura apicale di che trattasi, il funzionario sopra individuato esercita le funzioni dirigenziali definite ai sensi del combinato disposto degli artt. 107, commi 2 e 3 e 109 comma 2 del TUEL e dell'art. 35 del Regolamento sull'ordinamento degli uffici e servizi.

### DISPONE

- che il presente provvedimento sia comunicato alla persona interessata a cura dell'ufficio Segreteria;
- che lo stesso sia pubblicato all'albo *on-line* e sul sito internet istituzionale nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente";
- che sia data, infine, opportuna comunicazione del presente al Segretario comunale dell'Ente.



IL SINDACO  
f.to dr.ssa Chiara Drago

---

\*\*\*\*\*

### PARERE DI REGOLARITA' AMMINISTRATIVA

Il sottoscritto nella sua qualità di responsabile dell'Area Amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis comma 1 del Tuel e dell'art. 5 comma 4 del vigente Regolamento recante la disciplina dei controlli interni,

**esprime**

parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e amministrativa del presente atto.

data 20.05.2019

Il Responsabile dell'Area Amministrativa  
f.to dott. Omar Riccardo Frignani



\*\*\*\*\*

### VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

La sottoscritta, nella sua qualità di responsabile dell'Area Finanziaria, ai sensi dell'art. 147-bis comma 1 del Tuel e dell'art. 6 comma 4 del vigente Regolamento recante la disciplina dei controlli interni,

**appone**

il visto di regolarità contabile e l'attestazione della copertura finanziaria della spesa relativa al presente atto, che farà carico agli appositi capitoli stanziati nel bilancio previsionale 2019-21, approvato con deliberazione consiliare n. 14 del 15.03.2019, nonché il rispetto dei vincoli contabili di cui all'art. 1, comma 557-quater della L. n. 296/2006 e di cui all'art. 23, comma 2 del D.Lgs. n. 75/2017.

data 20.05.2019

La Responsabile dell'Area Finanziaria  
f.to Bernini rag. Gabriella



N. 677 R.A.

#### PUBBLICAZIONE

Copia del presente decreto viene pubblicata mediante affissione all'Albo on-line del Comune in data odierna per rimanervi 15 giorni consecutivi.

Cologno al Serio, addì 24/05/2019\_\_

IL MESSO COMUNALE  
f.to Brembati Stefania

**COMUNE DI COLOGNO AL SERIO**

f.to Dr.ssa Debora Bonzanni, data e firma x ricevuta 22 mag. 2019\_\_\_\_\_